



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Высшие исполнительные органы
государственной власти субъектов
Российской Федерации
(по списку)

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

28.12.2017 № 16-4/10/В-10446

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2015 года № 853 «Об утверждении Правил согласования региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным» и приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 556н «О Межведомственной комиссии по согласованию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным» направляет протокол заседания Межведомственной комиссии по согласованию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, от 25 декабря 2017 года № 6.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

А.В. Вовченко

08 01 11-02/9 18

ПРОТОКОЛ

Межведомственной комиссии по согласованию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным

от 25 декабря 2017 г. № 6

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель председателя Межведомственной комиссии,

Директор Департамента занятости населения

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

М.В. КИРСАНОВ

Присутствовали:

члены Межведомственной
комиссии:

от Минвостокразвития России

от Минпромторга России

от Минсельхоза России

- Д.А. Васильев, заместитель
Руководителя Федеральной
службы по труду и занятости;

- О.А. Парфенцева, начальник
отдела экономических аспектов
демографической политики
Департамента социального
развития;

С.К. Ефимова, начальник отдела
развития человеческого капитала
и трудовой мобильности
Департамента развития
человеческого капитала и
территориального развития (в
соответствии с письмом от
21 декабря 2017 № 03-14/1780);

С.А. Авакян, заместитель
начальника отдела формирования
и реализации промышленной
политики Департамента
региональной промышленной
политики и проектного
управления(на основании письма
от декабря 2017 года
№);

В. И. Цой, заместитель директора
Департамента развития сельских

от Минтруда России

территорий (на основании письма от 25 декабря 2017 года № 10/716);

- Г.Н. Седаков, начальник отдела трудовой миграции Департамента занятости населения;

Е.И. Быкова, заместитель начальника отдела трудовой миграции Департамента занятости населения;

от ФНПР

- О.В. Соколов, Секретарь Федерации Независимых Профсоюзов России – руководителя Департамента социально-трудовых отношений и социального партнерства Аппарата ФНПР.

I. О региональных программах повышения мобильности трудовых ресурсов

(Соколов, Авакян, Ефимова, Парфенцева, Цой, Васильев, Кирсанов)

1. Принять к сведению информацию Минтруда России о результатах отбора региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов рабочей группой Межведомственной комиссии по согласованию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (далее соответственно – рабочая группа и Межведомственная комиссия).

2. Принять к рассмотрению Межведомственной комиссии программы повышения мобильности трудовых ресурсов Камчатского, Красноярского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Архангельской, Вологодской, Магаданской, Новосибирской, Сахалинской и Тамбовской областей, Чукотского автономного округа.

Отметить, что в связи с чрезвычайной ситуацией – пожарами в г. Лесосибирске и необходимостью трудоустройства местного населения в региональную программу повышения мобильности внесены изменения в части сокращения численности работников, привлекаемых в 2017 году со 105 до 66 человек. Комплект документов Красноярского края рассматривается с учетом сокращения численности работников, планируемых к привлечению в 2017 году.

3. Отметить:

3.1. позицию Минобрнауки России – заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Л.М. Огородовой о согласовании региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов Камчатского,

Красноярского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Архангельской, Вологодской, Магаданской, Новосибирской, Сахалинской и Тамбовской областей, Чукотского автономного округа, представленную письмом Минобрнауки России от 22 декабря 2017 года № ЛО-2512/06;

3.2. наличие кворума для возможности рассмотрения региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, указанных в пункте 2 настоящего протокола.

4. Согласовать на Межведомственной комиссии региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов следующих субъектов Российской Федерации:

- Камчатского края (численность – 75 человек, планируемых к привлечению в 2018 году, и 66 человек, привлеченных в 2017 году в отношении которых не выполнены обязательства по финансовой поддержке, средства федерального бюджета – 17 997,9 тыс. рублей);

- Красноярского края (численность – 20 человек, планируемых к привлечению в 2018 году, и 30 человек, привлеченных в 2017 году в отношении которых не выполнены обязательства по финансовой поддержке, средства федерального бюджета – 8 437,5 тыс. рублей);

- Приморского края (132 человека, планируемых к привлечению в 2018 году, и 55 человек, привлеченных в 2017 году в отношении которых не выполнены обязательства по финансовой поддержке, средства федерального бюджета – 37 026,0 тыс. рублей);

- Амурской области (численность – 80 человек, планируемых к привлечению в 2018 году, средства федерального бюджета – 15 300,0 тыс. рублей);

- Архангельской области (в части подпрограммы № 5 «Повышения мобильности трудовых ресурсов (2015 - 2017 годы) (численность – 50 человек, планируемых к привлечению в 2018 году, и 15 человек, привлеченных в 2017 году в отношении которых не выполнены обязательства по финансовой поддержке, средства федерального бюджета – 11 475,0 тыс. рублей);

- Магаданской области (численность – 14 человек, планируемых к привлечению в 2018 году, и 2 человека, привлеченных в 2017 году в отношении которых не выполнены обязательства по финансовой поддержке, средства федерального бюджета – 2 986,6 тыс. рублей);

- Новосибирской области (численность – 23 человек, планируемых к привлечению в 2018 году, и 5 человека, привлеченных в 2017 году в отношении которых не выполнены обязательства по финансовой поддержке, средства федерального бюджета – 4 914,0 тыс. рублей);

- Тамбовской области (в части подпрограммы повышения мобильности трудовых ресурсов) (численность – 69 человек, планируемых к привлечению в 2018 году, средства федерального бюджета – 14 127,7 тыс. рублей);

- Чукотского автономного округа (численность – 6 человек, планируемых к привлечению в 2018 году, и 1 человек, привлеченных в 2017 году в отношении

которых не выполнены обязательства по финансовой поддержке, средства федерального бюджета – 1 449,0 тыс. рублей).

5. Согласовать с учетом замечаний, высказанных в ходе заседания Межведомственной комиссии региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов Хабаровского края (94 человека, планируемых к привлечению в 2018 году, и 15 человек, привлеченных в 2017 году в отношении которых не выполнены обязательства по финансовой поддержке, средства федерального бюджета – 20 601,0 тыс. рублей).

Региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов Хабаровского края доработать по замечаниям, указанным в пункте 6 Протокола, или представить по замечаниям дополнительные пояснения высшего исполнительного органа государственной власти Хабаровского края.

6. Отметить следующие замечания по региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов Хабаровского края:

Постановлением Правительства Хабаровского края от 24 ноября 2017 года № 453-пр «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края» в перечень инвестиционных проектов, которые планируется реализовать в 2017 году внесены изменения.

В перечень инвестиционных проектов, реализуемых в 2017 году, включены:

проект по развитию производственных мощностей на Ургальском каменноугольном месторождении, реализуемый АО «Ургалуголь» (25 человек);

проект по строительству в морском порту Ванино на северном берегу бухты Мучке терминала для перевалки сжиженных углеводородных газов (СУГ), реализуемый АО «Прайм» (2 человека);

проект по строительству свиноводческого комплекса по производству до 70 000 голов в Вяземском и Хабаровском районах Хабаровского края, реализуемый ООО «СКИФАГРО-ДВ» (4 человека).

Вместе с тем, соглашения с АО «Прайм», АО «Ургалуголь», ООО СКИФАГРО-ДВ» о привлечении работников в 2017 году не представлены.

Реализацию инвестиционного проекта по строительству специализированного терминала по перевалке угля в порту Ванино, в бухте Мучке Ваннинского муниципального района Хабаровского края теперь ООО «Сахатранс» реализует совместно с АО «Ванино ТрансУголь». Кроме того, изменена с 20 человек на 18 человек численность работников, которых планируют привлечь в 2017 году из других субъектов Российской Федерации для реализации данного инвестиционного проекта.

С 22 до 18 человек сокращена численность работников, которых в 2017 году планировал привлечь ПАО «Амурский судостроительный завод».

Вместе с тем, измененные соглашения с ООО «Сахатранс», ПАО «Амурский судостроительный завод» в представленном комплекте документов отсутствуют.

Хабаровскому краю представить в Роструд до 15 января 2018 года соответствующие соглашения с АО «Прайм», АО «Ургалуголь»,

ООО СКИФАГРО-ДВ», ООО «Сахатранс», ПАО «Амурский судостроительный завод».

7. Программы повышения мобильности трудовых ресурсов, указанные в пункте 4 настоящего протокола и программа повышения мобильности трудовых ресурсов Хабаровского края согласовываются в объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

8. Отклонить на Межведомственной комиссии и направить на доработку региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов следующих субъектов Российской Федерации:

8.1. Вологодской области, отметив следующие замечания:

1) в материалах не представлен нормативный правовой акт Вологодской области об утверждении программы по повышению мобильности трудовых ресурсов (представлен только проект такого акта);

2) представленный проект нормативного правового акта подготовлен, исходя из того, что привлечение работников в рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов в 2018 году не планируется, а предусматривается только выплата финансовой поддержки на 3 работников, привлеченных в 2017 году.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год Вологодской области предусмотрены средства на предоставление субсидии на реализацию региональной программы из расчета привлечения в 2018 году 70 работников из других субъектов Российской Федерации, а также выплаты финансовой поддержки на 3 работников, привлеченных в 2017 году;

3) гарантийное письмо Губернатора Вологодской области о выделении средств бюджета Вологодской области на софинансирование реализации региональной программы подготовлено с учетом привлечения в 2018 году 70 человек.

Заявка о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Вологодской области на 2018 год представлена с учетом отказа от привлечения в 2018 году работников в рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов и необходимости выплаты финансовой поддержки на 3 работников, привлеченных в 2017 году;

4) в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов отсутствует перечень реализуемых в ее рамках инвестиционных проектов.

При рассмотрении вопроса о выделении средств из федерального бюджета бюджету Вологодской области на софинансирование реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов в 2017 году в письме Губернатора Вологодской области от 23 декабря 2016 года № ИХ. 01-15106/16 отмечалось, что в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов планируют участвовать 4 работодателя и в общей численности

привлечь 35 человек: АО «ФосАгро-Череповец» - 10 человек, ООО «Вологодский лес» - 5 человек, ЗАО «Племзавод «Заря» - 10 человек, ООО «Вологодский завод специальных подшипников» - 10 человек.

В представленных материалах есть первоначальное соглашение с ООО «Вологодский завод специальных подшипников» об участии в Подпрограмме от 21 февраля 2017 года № 3, согласно которому данное предприятие в 2017 году планировало привлечь 35 человек (то есть всех предусмотренных региональной программой повышения мобильности трудовых ресурсов работников).

Согласно дополнительному соглашению от 19 апреля 2017 года ООО «Вологодский завод специальных подшипников» сократило численность планируемых к привлечению в 2017 году работников до 5 человек.

Таким образом, отсутствуют соглашения с работодателями о привлечении в 2017 году еще 30 работников из числа предусмотренных Подпрограммой. Изменения в Подпрограмму в данной части также не внесены.

8.2. Сахалинской области.

1) в материалах не представлен нормативный правовой акт Сахалинской области об утверждении программы по повышению мобильности трудовых ресурсов (представлен только проект такого акта).

2) представленный проект нормативного правового акта подготовлен с учетом изменившихся в Сахалинской области планов привлечения в 2018 году только 14 работников, а также оказания работодателям финансовой поддержки на 17 работников, привлеченных в 2017 году.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в федеральном бюджете Сахалинской области на реализацию региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов на 2018 год предусмотрено 3521,7 тыс. рублей, исходя из привлечения в рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов в 2018 году 36 работников, а также оказание работодателям финансовой поддержки на 2 работников, привлеченных в 2017 году.

3) представленным проектом постановления вносится изменение в ведомственную целевую программу Сахалинской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов на 2017 - 2019 годы» (далее – программа Сахалинской области) в части сокращения с 22 до 17 численности работников, привлеченных работодателями из других субъектов Российской Федерации, для реализации инвестиционных проектов, включенных в данную программу.

Данное сокращение связано с сокращением на 5 человек (с 7 до 2 человек) численности работников, планируемых к привлечению в 2017 году ООО «Грин Агро-Сахалин».

Соглашение с ООО «Грин Агро - Сахалин» на 2017 год на новую численность привлекаемых работников с учетом сокращения в представленных материалах отсутствует.

Обоснование такого сокращения численности не представлено. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

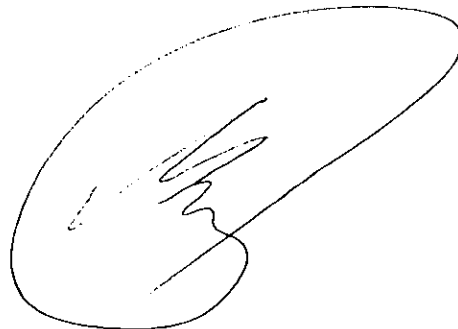
Сокращение численности работников, привлекаемых в рамках программы Сахалинской области, предусматривает и сокращение финансирования, в том числе из федерального бюджета.

Принимая во внимание вышеизложенное, внесение изменений в программу Сахалинской области в части изменения численности работников, которых планировалось привлечь в 2017 году, полагаем необоснованным;

4) в представленном в материалах финансово-экономическом обосновании отмечено, что в 2017 году ПАО «Сахалинэнерго» не оказаны меры поддержки 14 привлеченным работникам на общую сумму 2399,0 тыс. рублей, ООО «Грин Агро - Сахалин» и ООО «Угольный морской порт Шахтерск» не оказаны меры поддержки 3 работникам на общую сумму 675,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в материалах представлены письмо ПАО «Сахалинэнерго», предусматривающего обязательство выплатить в 2018 году работникам, привлеченным в 2017 году 2398,98 тыс. рублей, и письмо ООО «Грин Агро - Сахалин», предусматривающего обязательство выплатить в 2018 году работникам, привлеченным в 2017 году 600,0 тыс. рублей. Аналогичное письмо ООО «Угольный морской порт Шахтерск» в материалах не представлено.

9. Высшим исполнительным органам государственной власти Вологодской и Сахалинской области до 15 января 2018 года представить в Роструд доработанные с учетом замечаний, указанных в пункте 8 настоящего протокола, региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов, в том числе приведя в соответствие с объемами средств федерального бюджета, предусмотренными на 2018 год Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».



М.В. Кирсанов